

Índice Latinoamericano de Transparencia Presupuestaria 2007

Con el apoyo de:



**UNIVERSIDAD
DEL PACÍFICO**
CENTRO DE INVESTIGACIÓN

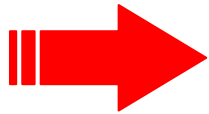


THE
INTERNATIONAL
BUDGET
PROJECT



Algunas interrogantes

- ✓ ¿Se publica adecuadamente información en todo el proceso presupuestario?
- ✓ ¿Existe información macroeconómica al alcance de la ciudadanía?
- ✓ ¿Se toma en cuenta la voz de la ciudadanía?
- ✓ ¿Se controla y fiscaliza adecuadamente el presupuesto?
- ✓ ¿Cuán democrática es la formulación y ejecución del presupuesto?



El ILTP es una iniciativa que sienta las bases para una mayor **vigilancia del presupuesto**. Sirve para evaluar los avances y retrocesos en materia de transparencia presupuestaria.

Antecedentes

- ✓ Primera medición: 2001
- ✓ Se comparan 9 países (esta vez no incluye Chile, Argentina, Brasil, Canadá ni USA)
- ✓ Esta es su **cuarta edición** y su muestra regional comprende: Perú, Costa Rica, México, Bolivia, Ecuador, Colombia, Guatemala, Nicaragua y Venezuela.



¿Qué es ILTP?

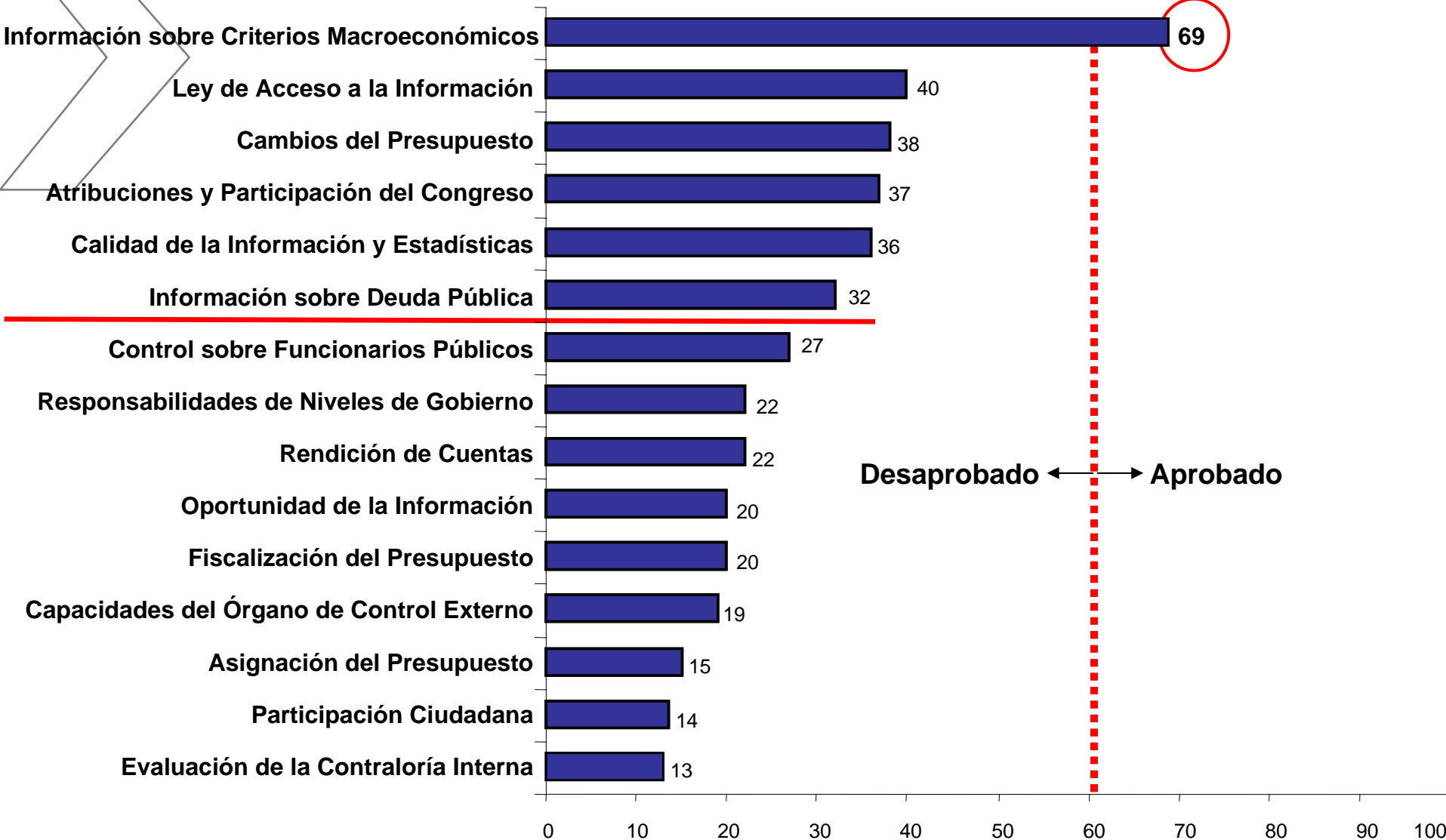
- ✓ Una investigación independiente que recoge información para evaluar el **nivel de transparencia de las prácticas presupuestarias** en los países involucrados en el estudio.
- ✓ Busca identificar las áreas del presupuesto con menos transparencia, para que los gobiernos puedan trabajar en **soluciones concretas**.



Metodología

- ✓ Desarrollado por **The International Budget Project**, el **Department for International Development**, coordinado por **Fundar** (México) y aplicado en el Perú por el **CIUP** y **CAD**.
- ✓ **Encuestas** a expertos e investigadores (académicos, investigadores, periodistas, congresistas y profesionales de organizaciones de la sociedad civil)
- ✓ **Análisis** de condiciones formales y prácticas del proceso presupuestario
- ✓ De mayo a agosto, 2007

Perú: solo aprueba 1 indicador de 15

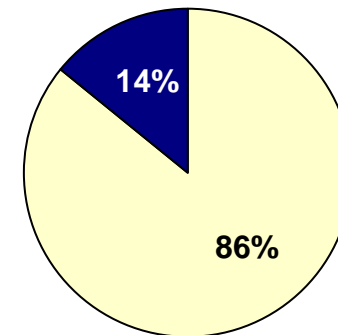


Aprobado **69%**

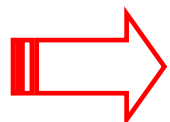
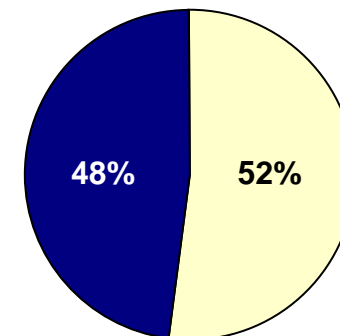
Lo Mejor

1. Información sobre criterios macroeconómicos

El Poder Ejecutivo publica los supuestos macroeconómicos que utiliza cuando elabora el presupuesto.



Las proyecciones de los ingresos en el presupuesto son confiables.



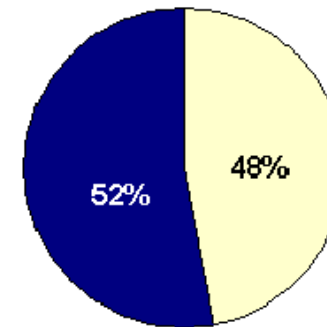
Es el único indicador aprobado y en el que más hemos avanzado desde el 2005 (logro del MEF)

Desaprobado 40%

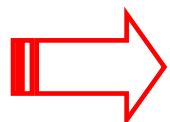
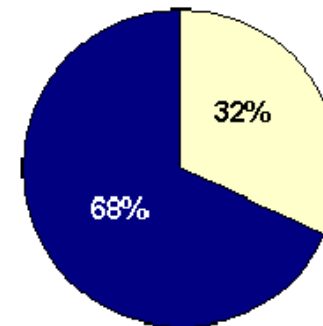
Lo Mejor

2. Ley de Acceso a la Información



Ley es útil para obtener información sobre la evaluación y desempeño de los programas.



Ley permite obtener la información presupuestal que no se incluye en el presupuesto.



La Ley nos ha permitido avanzar

 De acuerdo En desacuerdo / Imparcial Back

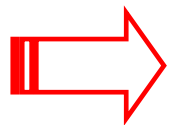
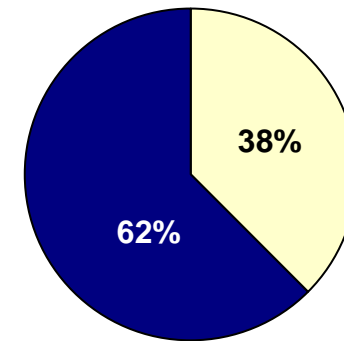
Desaprobado

38%



Lo Mejor

3. Cambios del Presupuesto

En caso que se hagan modificaciones al presupuesto aprobado durante el ejercicio, el Poder Legislativo participa en estos cambios



Más participación del Congreso

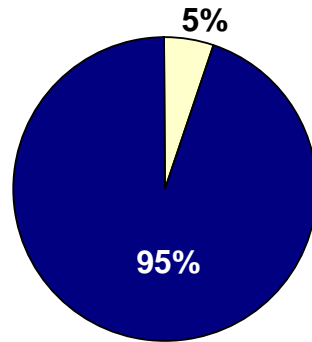
 De acuerdo En desacuerdo / Imparcial Back

Lo Peor

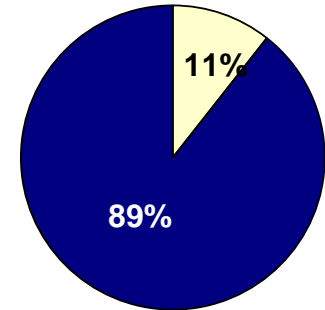
Desaprobado **15%**

1.a. Asignación del Presupuesto (1/2)

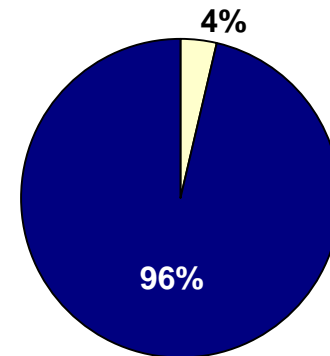
La asignación del presupuesto es básicamente inercial, esto es, se basa en las asignaciones pasadas.



Los presupuestos anuales se elaboran siguiendo las políticas de largo plazo establecidas en el Acuerdo Nacional.



La asignación del presupuesto se realiza con base en la evaluación del desempeño.

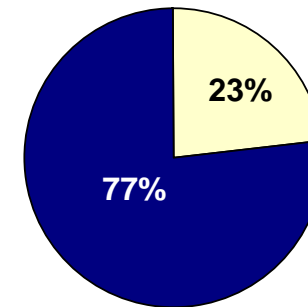


Lo Peor

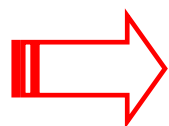
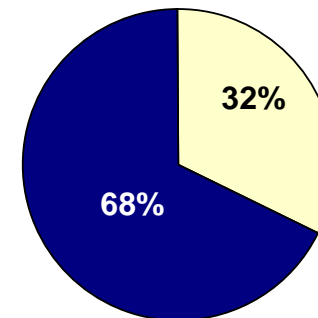
Desaprobado **15%**

1.b. Asignación del Presupuesto (2/2)


La mayoría de los recursos que el Gobierno Nacional asigna a los Gobiernos Regionales se asignan según criterios que son de público acceso.




Los recursos ejecutados se apegan al presupuesto aprobado por la Legislatura.



La asignación presupuestal requiere una evaluación permanente

 De acuerdo

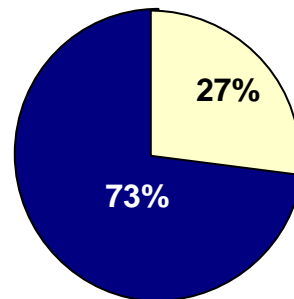
 En desacuerdo / Imparcial

Desaprobado **14%**

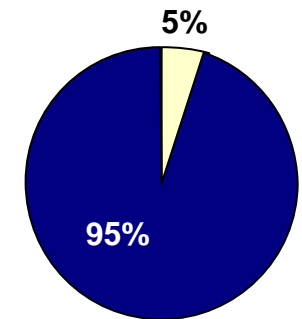
Lo Peor

2.a. Participación Ciudadana en el Presupuesto (1/2)

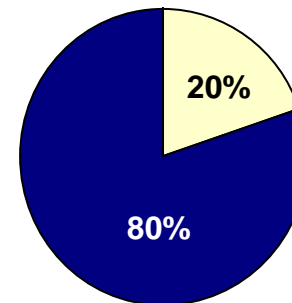
Existen mecanismos que permiten incorporar la opinión de la población en el presupuesto



Existen mecanismos conocidos por la población para incorporar su opinión en la aprobación del presupuesto.



Existen mecanismos que permiten incorporar la opinión de la población en la formulación del presupuesto.

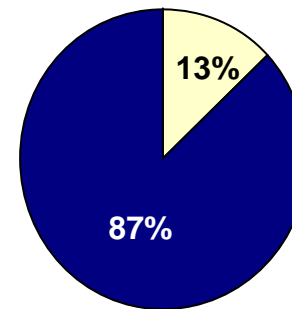


Desaprobado **14%**

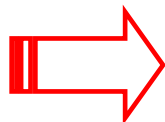
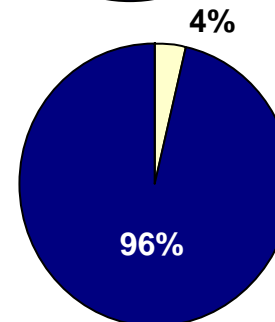
Lo Peor

2.b. Participación Ciudadana en el Presupuesto (2/2)

El Poder Ejecutivo informa sobre estos cambios sustantivos en el presupuesto aprobado durante su ejercicio a la opinión pública, particularmente los recortes o aumentos por área.



Al terminar el ejercicio del presupuesto, el Poder Ejecutivo rinde informes sobre el impacto de su gasto



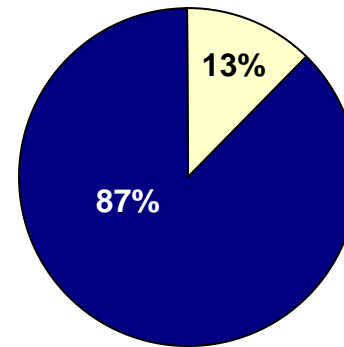
Escasa Participación Ciudadana

Desaprobado **13%**

Lo Peor

3. Evaluación de los Órganos de Control Interno

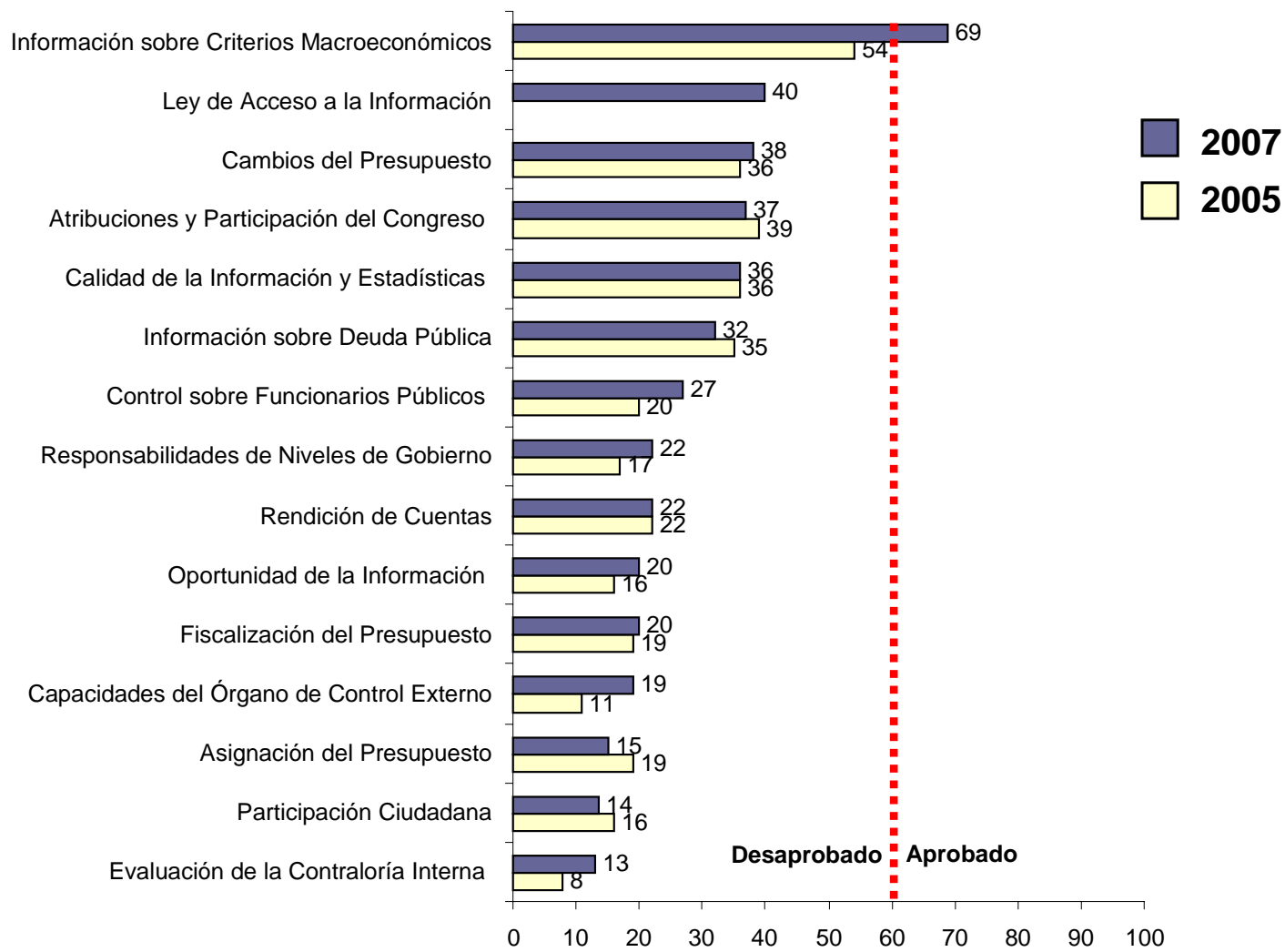
Los Órganos de Control Interno del Gobierno Nacional son confiables.



Desconfianza en los Órganos de Control Interno

Lo preocupante: estancamiento...

 **ILTP Perú**





Hallazgos

- ✓ Existe un marco legal adecuado, pero una escasa participación ciudadana en el proceso presupuestario.
- ✓ Es necesario crear los mecanismos para involucrar a la ciudadanía en las etapas de preparación, ejecución y monitoreo del presupuesto.
- ✓ Se debe potenciar a las oficinas de control interno para que respondan a los retos que traerá el sistema de presupuesto por resultados.



...ciudadanía
día a día!

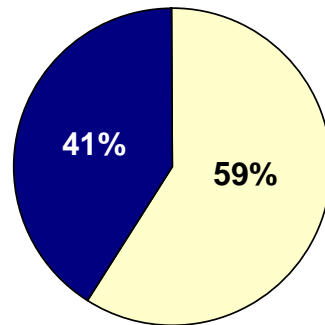
www.ciudadanosaldia.org

© CAD 2007

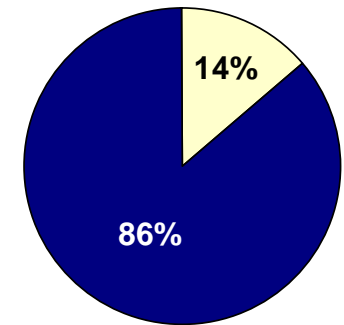
Desaprobado **37%**

Atribuciones y Participación del Congreso

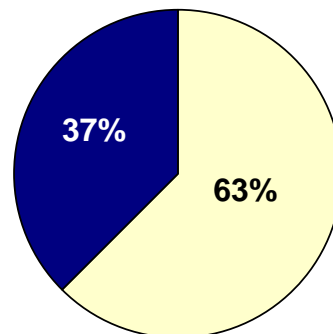
El Poder Legislativo tiene suficientes atribuciones para modificar el Proyecto de Presupuesto.



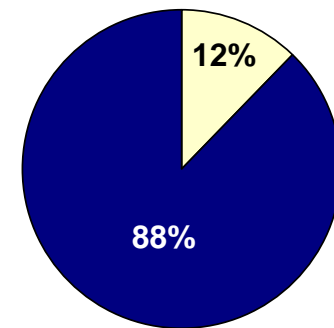
Existe un debate significativo en la legislatura sobre la propuesta presupuestaria.



Son suficientes los 3 meses que se otorgan legalmente para el análisis y la discusión del presupuesto.



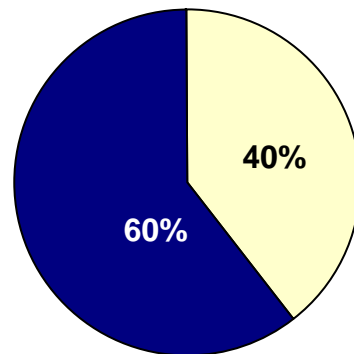
El Poder Legislativo tiene información suficiente para considerar la evaluación y desempeño de los programas en la aprobación del presupuesto.



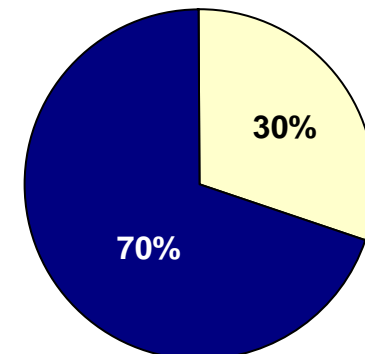
Desaprobado 36%

Calidad de la Información y Estadísticas

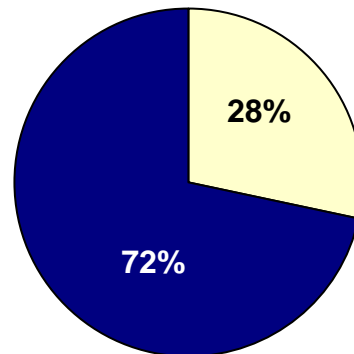
En general las instituciones que generan estadísticas nacionales producen datos verídicos.



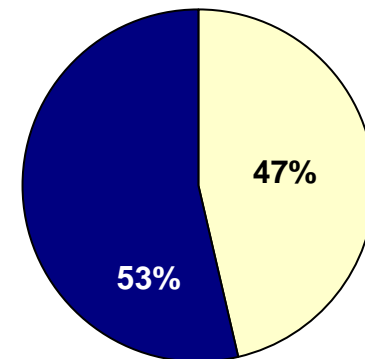
La información presupuestal se presenta con desagregaciones que permiten un análisis detallado.



El presupuesto provee un panorama completo de las finanzas del Gobierno Nacional.



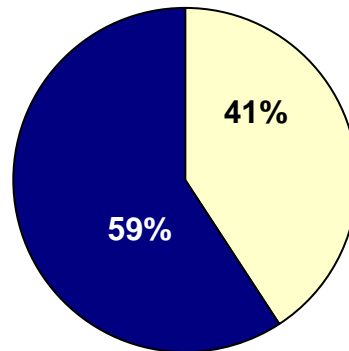
La información presupuestal incluye agregaciones que permiten un análisis integral.



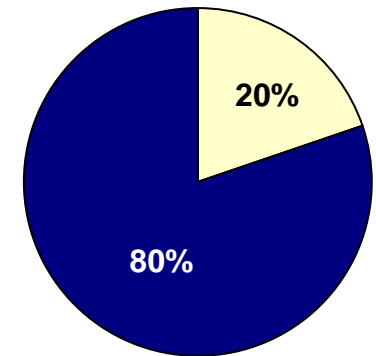
Desaprobado 32%

Información sobre Deuda Pública

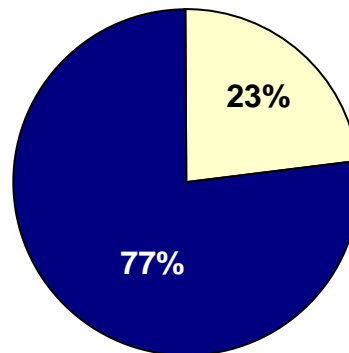
Cualquier obligación futura o pasivo del Gobierno Nacional se hacen públicos.



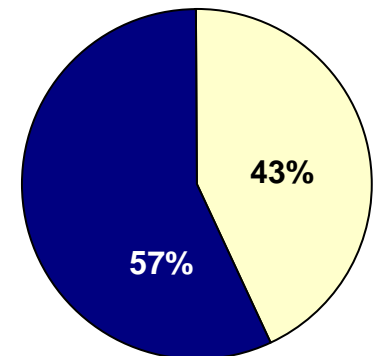
Cuando se contrata deuda pública se da a conocer el destino de la deuda contraída.



Toda obligación futura del gobierno como pasivos laborales, inversión financiada o rescates de sectores económicos se contabiliza como deuda pública.



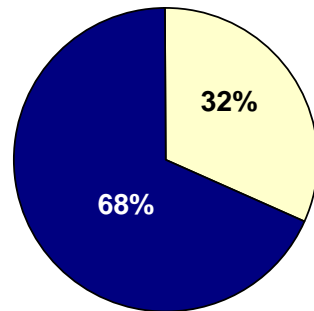
Cuando se contrata deuda pública se da a conocer la duración de la deuda o los plazos de pago.



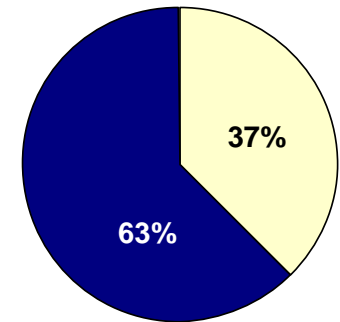
Desaprobado 27%

Control sobre Funcionarios Públicos

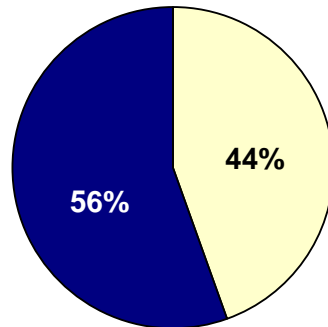
Se pueden detectar enriquecimientos no explicables a través de las declaraciones de bienes que hacen los funcionarios (as).



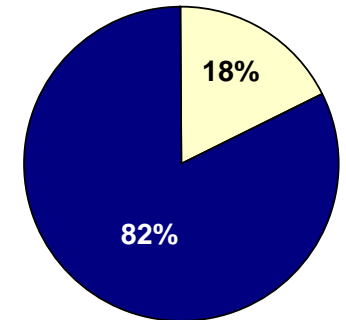
En caso de una irregularidad en la ejecución del presupuesto se puede establecer quiénes son los(as) responsables.



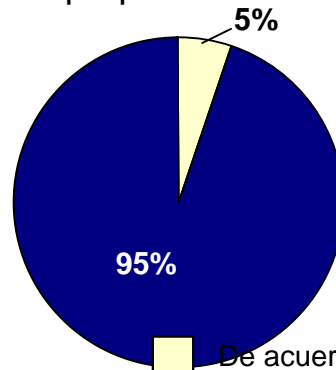
Se pueden conocer con exactitud los sueldos de los funcionarios (as) del Gobierno Nacional.



Se penaliza al funcionario que hace mal uso del presupuesto en beneficio propio o de terceros.



La información sobre todos los beneficios no salariales de los funcionarios(as) del Gobierno Nacional es pública.

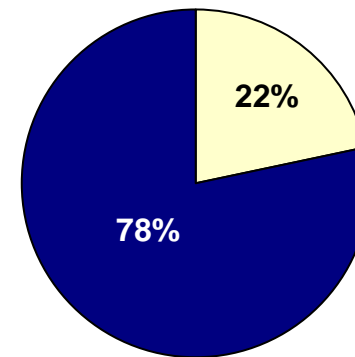


De acuerdo
 En desacuerdo / Imparcial

Desaprobado **22%**

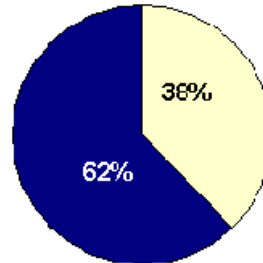
Responsabilidades entre Niveles de Gobierno

Existe un claro entendimiento de la división Gobierno Nacional y los Gobiernos Regionales y Locales.

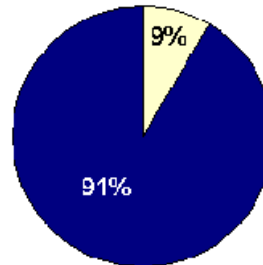


Rendición de Cuentas

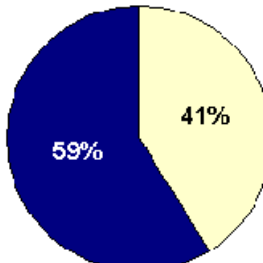
Los precios de los bienes y servicios adjudicados resultado de los procesos de selección se hacen públicos.



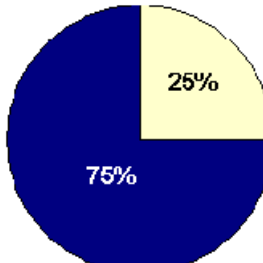
El gobierno provee anualmente de indicadores que permitan evaluar adecuadamente el impacto del gasto.



Reportes sobre el estado de ingresos y egresos del gobierno.

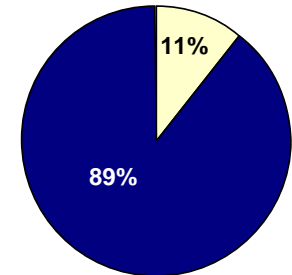


Reportes sobre el avance en la ejecución de programas y sus metas físicas.

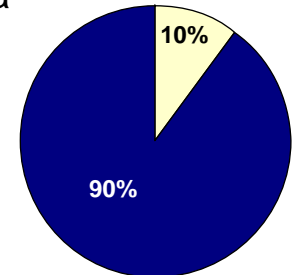


Desaprobado 22%

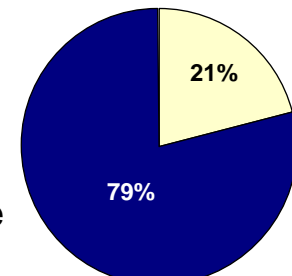
Los reportes del ejercicio del presupuesto incluyen información exhaustiva sobre el gasto de cualquier tipo de organismo descentralizado o empresa del Estado.



El Gobierno Nacional publica periódicamente la información necesaria para evaluar el avance en el cumplimiento de las metas de sus programas



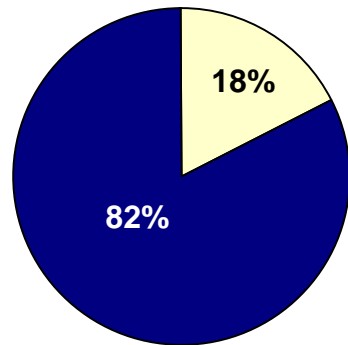
Los documentos del presupuesto presentan claramente las principales iniciativas de políticas que se financian por medio del presupuesto.



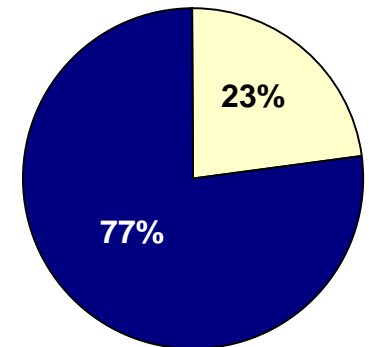
Desaprobado 20%

Oportunidad de la Información

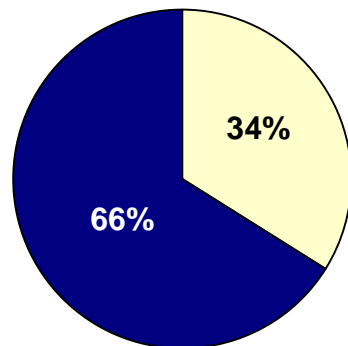
Grado de oportunidad en que se hace pública la información del presupuesto durante la fase de formulación.



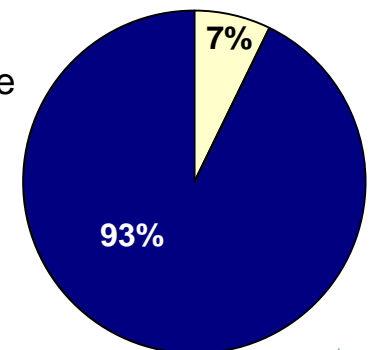
Grado de oportunidad en que se hace pública la información del presupuesto durante la fase de ejecución.



Grado de oportunidad en que se hace pública la información del presupuesto durante la fase de discusión / aprobación.



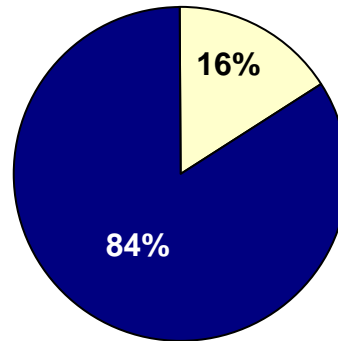
Grado de oportunidad en que se hace pública la información del presupuesto durante la fase de control / fiscalización.



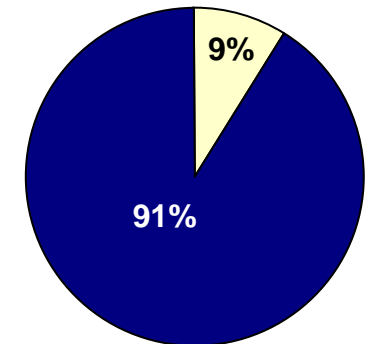
Desaprobado **20%**

Fiscalización del Presupuesto

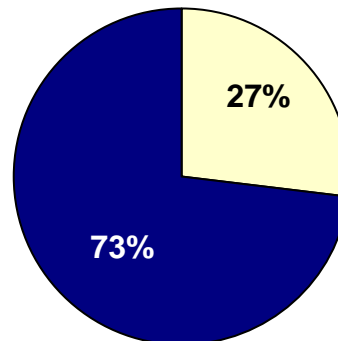
Los recursos ejecutados por las empresas del Estado son fiscalizados.



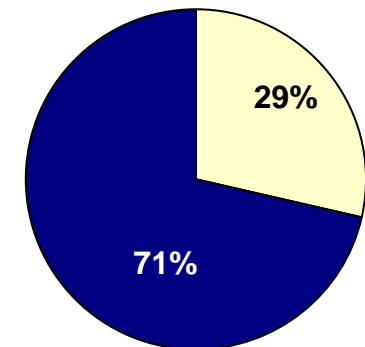
El gasto para Defensa se fiscaliza.





Los recursos ejecutados por el resto de Entidades como Indecopi, SUNAT, etcétera son fiscalizados.



La contratación de deuda externa se fiscaliza.



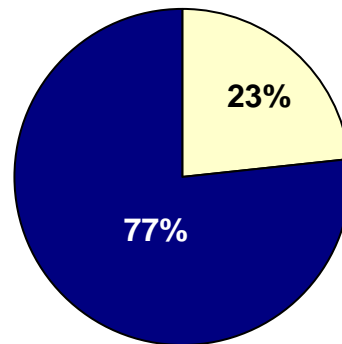
 De acuerdo

 En desacuerdo / Imparcial

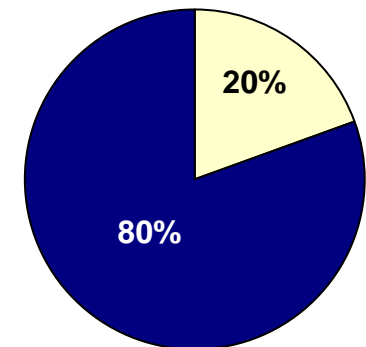
Desaprobado **19%**

Capacidades de la Contraloría

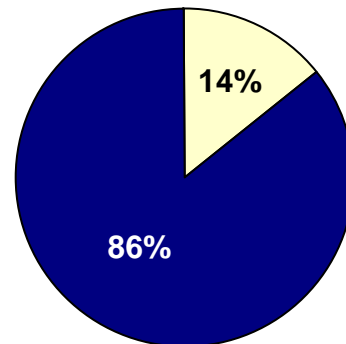
La Contraloría es confiable.



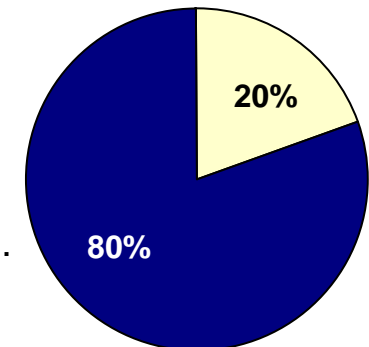
La Contraloría verifica que el Gobierno Nacional cumpla con las metas físicas del presupuesto.



Las recomendaciones de la Contraloría han contribuido a combatir la corrupción.



La Contraloría tiene la capacidad para fiscalizar el gasto del Gobierno Nacional.



Índice General de Transparencia Presupuestaria

