

Premio a las Buenas Prácticas Gubernamentales 2006

CAPITAL SOCIAL EN
SANCHEZ CARRIÓN – HUAMACHUCO

Consulta y Participación Ciudadana

Municipalidad Provincial de Sánchez Carrión

Propuesta Nacional

2006

Descripción de la Buena Práctica

La Descripción de la Buena Práctica consta de tres partes. Una primera a modo de resumen ejecutivo del informe, una segunda propiamente de descripción de la buena práctica y una tercera de análisis de su impacto tanto a nivel de la institución postulante como de la ciudadanía. A continuación se esbozan brevemente algunos aspectos de forma y fondo a ser considerados para una adecuada formulación de la descripción correspondiente.

A. Resumen Ejecutivo

- **Título de la BPG presentada:**

CAPITAL SOCIAL EN SANCHEZ CARRION – HUAMACHUCO

- **Nombre de la categoría postulante:**

Municipalidad Provincial de Sánchez Carrión – Huamachuco

- **Lugar (Departamento y provincia):**

La Libertad – Sánchez Carrión

- **Nombre a la Categoría a la que postula**

Consulta y Participación Ciudadana

- **Beneficios para la ciudadanía**

Se ha logrado incrementar la eficiencia de la inversión municipal entre 40 a 60% dependiendo de la naturaleza del proyecto, ejemplo EL CODECO de la Cruz de las Flores ejecuto un proyecto de agua potable por un monto de S/. 114,000.00(10 km. Tubería), su inversión durante la fiscalización logro con el mismo presupuesto y mantenimiento la calidad técnica, se instalo 16 km. 500 metros, es decir 6 km. más de lo presupuestado, ampliando a los beneficiarios en un 50%. **Esto**

demuestra al CODECO como una organización comunal comprometida con su desarrollo, honrada, transparente y creativa, que mejora la eficiencia de la inversión municipal.

- **Descripción del problema a encarar**

Organizaciones de base de incipiente cultura institucional y escasa cultura corporativa.

Huamachuco 1980 a 1984 se ejecutó el proyecto PEDRISC, financiado por la corporación española que invirtió 35 millones de soles en proyectos que nunca funcionaron, de los cuales hoy no queda una sola huella y nuestra gente sigue tan o mas pobre que antes. ¿Por qué semejante inversión no cambio la calidad de vida de nuestros pobladores? ¿Los resultados de este proyecto se hubieran mejorado duplicando la inversión a 70 millones o mas? Estamos convencidos que no. Que la causa de nuestra promesa radica en la debilidad de su tejido social y que por más plata que se invierta esta se perderá como ocurrió en el pasado.

Luego el problema es que nuestras organizaciones carentes de cultura corporativa poco transparentes buscan aprovecharse de los cargos para, favorecer los apetitos personales, esto hace ineficiente las inversiones para el desarrollo de la comuna.

Por ello, es vital que previo a la canalización de nuevas inversiones se deba construir organizaciones fuertes, honradas, creativas, transparentes con fuerte cultura corporativa que formen un tejido social capaz de multiplicar los escasos recursos que se inviertan en la zona.

- **Descripción de la Buena Práctica**

Construida la visión participativa para hacer de Huamachuco la capital de desarrollo humano al 2018, se elabora PED y luego se requería una organización ciudadana - tejido social, capaz de ejecutar este PED y lograr la visión. Por otro lado era necesario reorganizar la Municipalidad

de tal forma que haya correspondencia con este nuevo tejido social y las necesidades del PED.

TEJIDO SOCIAL: Se conforman los CODECOs a nivel de Caserío, como el espacio básico de concertación local reconocido como único interlocutor válido para la gestión Municipal, en este nivel se discuten sus problemas y se identifican sus oportunidades, que se plasman en una priorización de la inversión par su desarrollo definiendo con toda precisión los proyectos de impacto local de micro cuenca, de impacto provincial y de los proyectos que por su naturaleza tienen impacto regional y nacional, de modo que para nosotros el presupuesto participativo se inicia en el CODECO a nivel local y culmina en el Gran Consejo Comunal en donde se compromete al 100% del presupuesto Provincial y se elevan los proyectos regionales al Presupuesto Participativo Regional, en donde se ha logrado la ejecución de tres proyectos como son: la Construcción del Tramo Pucara – Calemar, la construcción de la Universidad de Huamachuco y el mejoramiento de la capacidad resolutive del Hospital Leoncio Prado de Huamachuco. Como podemos apreciar el CODECO, participa desde la planificación en las tomas de decisiones, compromiso de sus aportes, fiscalizando la ejecución, recepcionando la obra y cuidando la post inversión, todo esto ha hecho mas eficiente la inversión municipal incrementando ente un 40 a 60% la inversión.

Cuadro que muestra el impacto alcanzado

En conclusión

La propuesta de la municipalidad de Huamachuco ha demostrado su funcionalidad para el desarrollo sostenible de comunas rurales y bien pudiera ser asumida por las municipalidades como una propuesta rural para el desarrollo local, en un marco de equidad y justicia social, EN UN MUNDO DE HOMBRE LIBRES, CREATIVOS DE PAN CON LIBERTAD,

como algún día lo soñara el pro hombre tribuno de la República don José F. Sánchez Carrión.

- **Principales actores involucrados**

Equipo Mixto de gestión entre la Municipalidad Provincial, MINSA Sánchez Carrión, UGEL Sánchez Carrión y CARE PERU

MIEMBROS DEL EQUIPO:

Dr. Héctor Rodríguez Barboza
Edgardo Napoleón Morales Chamorro
Luis Alayo Chavez
Miguel Casanova
Santos Gastañadui
Willard Loyola Quiroz
Sigifredo Alzamora Alzamora
Martha Álvarez Medina
Rosario Vagas Lúcar
Alexis Rebaza López
Oscar Fuentes Silva
Américo Cuba Sancho

- **Datos de Contacto**

- Nombre : Napoleón Morales Chamorro
- Cargo : Regidor Provincial
- E – mail : moralnapoleon@yahoo.es
- Teléfono: 044 441154 celular 9622965
- Web : www.mnihuamachuco.gob.pe

B. Explicación de la Buena Práctica

VISION DEL PROYECTO

En el 2018 la comuna Sánchez Carrión es reconocida por su capital social, que ha permitido la integración de todos los sectores sociales para el desarrollo sostenible de la provincia.

MISION

Promover el desarrollo sostenible, en el marco del desarrollo humano, con equidad y justicia social.

Objetivo:

- Comunidad organizada, inclusiva que promueve la participación activa de sus ciudadanos para el desarrollo local sostenible.

Para tal efecto se lograron los siguientes resultados:

1. Comunidad organizada, para responder adecuadamente.
2. Contar con una visión PED compartido legítimo en sus ciudadanos.
3. Organización comunal por territorios de intervención.
4. Sistema de evaluación y monitoreo de los procesos
5. Reorganización de la municipalidad acorde a la visión

En los últimos años la sociedad peruana ha adoptado conductas de rechazo a los partidos políticos y claro aunque el costo ha sido alto con su determinismo, eligiendo a un régimen dictatorial como el de Fujimori, se pudo hacer evidente dos aspectos fundamentales: el primero, que los partidos políticos habían caído en el sedentarismo, en la morbosa preocupación de las elites y de caudillos que apostaban al desarrollo

personal olvidando el bien común y esto se hacia evidente en la carencia de propuestas para resolver los grandes problemas del país.

Por otro lado los oportunistas que entendiendo las practicas de nuestra casta política encontraron en la población disconforme su mejor aliado para generar caos y huir del país en la mas profunda crisis moral y de modorra social con populismo que generaron una cultura asistencialista que agravo la crisis social del país.

En esta circunstancia urgen proyectos de desarrollo sostenibles que le devuelvan a fe al pueblo Huamachuquino y la gente vuelva a ver los partidos políticos como el interlocutor valido ante el Estado. **Estamos convencidos que la forma de hacer política es no hacer política partidaria**, por el contrario, debemos construir espacios de concertación horizontales, heterogéneos, en donde los partidos políticos puedan sentar su liderazgo propósito a la sociedad, que marque la diferencia en los aportes entre los partidos políticos organizados de apostolado social, con los oportunistas y advenedizos ocasionales que sorprenden y generan ingobernabilidad en el país.

Huamachuco en el periodo 1980 a 1984, se ejecuto un proyecto financiado por la cooperación española el PEDRISC, que manejo que manejo 35 millones de soles en proyectos de desarrollo, de los cuales hoy no queda ni huellas de tamaña inversión, y la gente sigue tan o mas pobre que antes. Entonces la causa de la pobreza y del subdesarrollo de nuestra comuna no es un tema de más o menos dinero, la causa fundamental de nuestra pobreza esa dada corporativa, honrada y transparente que garanticen la adecuada inversión del estado buscando su mayor rentabilidad social. Esta condición de ausencia de tejido social – capital social. Esta condición de ausencia de tejido social- capital social, hace a nuestra comuna vulnerable a la demagogia, a la mentira, el reculado de sus funcionarios que se enriquecen con el dinero del estado.

En Huamachuco el APRA es el actual gobierno local y plantea que la gobernabilidad de la comuna debe basarse en la construcción de una visión compartida entendiendo que es un gobierno de todos y para todos los ciudadanos Huamachuquinos. Y por lo tanto, se deben generar los espacios de concilio para construir propuestas de desarrollo, legítimas que sin perder la orientación de justicia social, le ofrezcan a nuestra población y a las generaciones futuras un plan de desarrollo sostenible a largo plazo.

El desarrollo planteado desde el gobierno local provincial considera fundamental la intervención planificada y concertada en forma participativa de los diversos actores sociales, permite incorporar a la familia en su totalidad y a las instituciones sin distinción de género en opinión para el desarrollo comunal. La concertación interinstitucional es una estrategia fundamental para plasmar el enfoque y las concepciones de desarrollo en la provincia. Igualmente para la negociación y acercamiento de recursos compartir responsabilidad en la ejecución y cofinanciamiento de los planes y proyectos que permitan lograr objetivos institucionales comunes.

La estrategia de intervención del proyecto de capital Social en Sánchez Carrión – Huamachuco

Consiste en el desarrollo integral por micro cuencas, para lo cual los caseríos se han organizados en CODECO (Consejo de Desarrollo Comunal) y estos conforman redes o Guasangas que corresponden a una micro cuenca. Esta propuesta busca coherencia entre el aspecto medioambiental y los intereses económicos y sociales de los diversos actores que viven y operan en la cuenca.

Evidentemente, esta propuesta busca generar desarrollo sin deteriorar el medio ambiente natural y sin renunciar al uso de recursos, pero respetando los valores culturales. Como consecuencia de lo que ocurra en las micro-cuencas se desarrollaran los espacios mayores, las sub-cuencas y la cuenca en el ámbito provincial, ello implica sin duda instalar la asamblea distrital de CODECOS, el gran Consejo Comunal (asamblea provincial de

CODECOS) Y LA ASAMBLEA DEL Corredor Económico Alto Andino Cesar Vallejo estructura organizacional con capacidades sociales de coordinar el trabajo, la inversión para el uso inteligente y racional de los recursos naturales para el desarrollo, en una lógica de subsidiariedad, en donde las competencias de un determinado nivel organizacional están determinados por el desarrollo de sus capacidades.

Cuadro que muestra el equipo o funcionarios ejecutores involucrados

Cuadro que muestra los plazos

Se ha iniciado el proceso de consolidación de los CODECOs local, lo que incluye la contratación de psicólogos sociales que permitan mejorar las capacidades de los líderes y de la comunidad entrando en convivencia con ellos.

- **Dificultades**

Internas

- Hábitos inadecuados de los funcionarios municipal por carencia de una cultura institucional
- Resistencia a compartir el poder en la toma de decisiones
- Organización municipal tradicional a brindar servicios y dar mala calidad.
- El Sindicato Único de trabajadores que se opone al cambio y asumir nuevos retos y compromisos.

Externas

- Escasa cooperación de las entidades del Gobierno Regional, la UGEL no entiende el proceso y colabora poco con su implementación.

- Las instituciones locales publicas con una programación ministerial centralista que absorbe y bloquea la participación en los procesos locales.
- Medios de comunicación utilizados por los adversarios políticos perdedores de elección, que generan corrientes de opinión contrarias al proceso de construcción de capital social.

- **Aliados**

Internos

- La Unidad del Presupuesto
- La DIPIV

Externos

- CARE
- ADRA
- MINSA
- DIRECTORES DE CENTROS EDUCATIVOS

C. Impacto de la Buena Práctica

- **Situación previa**

Huamachuco es una comuna eminentemente rural en donde el 75% de la población vive en el campo y se dedica ala actividad agrícola. El sector rural del distrito confronta diferentes problemas y necesidades, no obstante las organizaciones sociales existentes, actúan aisladamente, solicitando cada una por su lado sin ponerse de acuerdo en objetivos comunes que les permita canalizar los esfuerzos de la comunidad y la inversión municipal. Para lo cual se plantea CODECO como el espacio de integración de todos los lideres comunales para reflexionar sobre todos los problemas de su comunidad y construir un listado de prioridades que permitan elaborar una cartera de proyectos y un programa de inversiones para su desarrollo

sostenible y que sea la comunidad organizada con la mayor garantía de ejecución y gobernabilidad, independiente de la permanencia de las personas en donde son indispensables con capacidad propositiva.

- **Mejoras o Cambios**

Huamachuco tiene como antecedente un Plan Estratégico construido de forma participativa el año 2000, con asesoría de CARE – Perú. Pero lamentablemente, se confió a la mesa de Concertación la implementación del PED. Error que no podemos volver a cometer, por ello nosotros apostamos por la concertación. Propuestas de gobernabilidad son necesarias en la mayoría de comunidades rurales del país por lo que la demanda de este proyecto es alta y su trascendencia muy importante.

INDICADORES QUE INDIQUEN IMPACTO DE LA EXPERIENCIA

CUANTITATIVOS

1. Se han fortalecido 53 CODECOs con presencia en la toma de decisiones.
2. Se ha creado el Sistema de Vigilancia Comunal (SIVICS): a través del cual se han evitado 110 muertes maternas, y se han evitado 223 muertes infantiles y se han transferido 48 sintomáticos respiratorios, 82 EDAs, 113 IRAs, gracias a la intervención del CODECO en la vigilancia de Salud Comunal.
3. Se ha reducido de **338 x 100000 a 176 x 100000**. Diciembre del 2004 la mortalidad materna provincial de **30.3 x 1000 a 25.05 x 1000** a Diciembre del 2004 la mortalidad infantil.
4. Se han construido 12 sistemas de agua segura que han beneficiado a 6 000 pobladores.
5. Se han capacitado en mantenimiento uso de agua a 12 Juntas Administradoras de agua (JAAS) y a las familias beneficiarias.
6. Se ha dotado de servicios de alcantarillado a pobladores incrementando la cobertura de servicios de 30 a 97% en el área urbana de Huamachuco.

7. Lo que ha permitido reducir la tasa de incidencias de EDAs de 30% en el 2003 a 15% en el 2005, y reducir las IRAs de 32% en el 2003 a 23% ene. 2005.
8. Se ha implementado el Banco de trabajo para la indigencia en salud atendándose a 14 familias.
9. Se ha implementado el fondo de combustible para la indigencia en salud rural atendiendo a 7 solicitudes de combustible del MINSA.
10. Se ha implementado campañas de Cáncer y Ginecológico en 1500 mujeres.
11. Se ha implementado con tres campañas
12. Se han desarrollado 3 Gran Concejo Comunal exitosos, definiendo un programa de inversiones.
13. El 100% del presupuesto provincial ha sido definido en el presupuesto participativo y se han ejecutado el 90% de las obras priorizadas.
14. Se ha logrado multiplicar la eficiencia de la inversión municipal en cuatro veces, gracias al apoyo comunal.
15. Se ha elaborado la cartera de proyectos regionales, y se cuenta con un programa de inversiones a mediano y largo plazo.
16. Se ha logrado que tres de los cinco proyectos calificados como de interés regional sean cofinanciados y actualmente en ejecución por el Gobierno Regional La Libertad.
17. Se ha incrementado en un 60% la eficiencia de la inversión para el Desarrollo Local, en todos los proyectos dependiendo de su naturaleza.

CUALITATIVOS

1. Cambio del marco mental hacia conductas de corresponsabilidad en el Desarrollo y de la salud de su comunidad.
2. Replicabilidad fácil que responde a las necesidades de una comunidad rural habiéndose conformado Codeaos en Santiago

de Chuco, Cajabamba, Pataz y a través de CARE en Ayacucho y Piura.

3. Ha traspasado el eje de salud, llegando a ser más legítima y eficiente la gestión municipal proponiendo acciones y respuestas a nivel Regional.

- **Medidas adoptadas**

Tiene haber una profunda reorganización municipal y de todas las instituciones. A fin de generar órganos de línea que tengan correspondencia con los ejes temáticos del PED. De modo que los objetivos institucionales estén articulados a los objetivos del PED. El rol actual de las Municipalidades exige asumir un papel protagónico en el desarrollo económico, mirando siempre como objetivo supremo el desarrollo humano de su comunidad. Para ello, la municipalidad de Sánchez Carrión, en el marco del Corredor Alto Andino Cesar Vallejo, se ha planteado como visión: ser reconocida para 2018 como capital de desarrollo humano; identificando para esto 5 ejes estratégicos:

1. Educación: Promover una cultura de identidad promotora del desarrollo humano.
2. Salud: Reducir las barreras culturales y geográficas para el acceso a la salud.
3. Económico: Promover activamente el desarrollo económico rural.
4. Ciudadanía: Promover la organización y la concertación para el desarrollo humano.
5. Vial: Promover la integración vial vertical y horizontal.

Pruebas

Coherentes con el fortalecimiento Organizacional a través de un Tejido Social unificado y acorde al ámbito de intervención por territorio, se ha reglamentado la organización mediante la Ordenanza numero 35 denominada ORDENANZA

QUE REGLAMENTA EL MODELO ORGANIZACIONAL QUE ARTICULA EL TERRITORIO CON EL OBJETO DE INTERVENCIÓN PARA EL DESARROLLO HUMANO EN LA PROVINCIA DE SANCHEZ CARRIÓN.

Asimismo, se está adjuntando fotografías y CDs, que demuestran fehacientemente las actividades realizadas del desarrollo del presente proyecto.

Anexos

- Ordenanza que reglamenta el Modelo Organizacional que articula el territorio con el objeto de Intervención de Desarrollo Humano en la provincia de Sánchez Carrión.
- Fotografías de las diferentes actividades realizadas
- Video Los Codecos en donde da reseña del proceso de implementación, ejecución y resultado del proceso de fortalecimiento de I Capital Social.
- Videos de reportajes de actividades y de los impactos a través del fortalecimiento organizacional.
- Audio de canciones elaboradas por los hijos de los comuneros, en ellos se refleja el deseo por salir adelante.
- Documento como nos organizamos

Glosario

- WUARANGA: Red de Caseríos de una Micro Cuenca
- RED: Plan Estratégico del Desarrollo
- MIMSA: Ministerio de Salud Sánchez Carrión
- AGEL SC: Unidad e Gestión Educativa Sánchez Carrión
- Asamblea Distrital: Reunión de todos los CODECOS y autoridades del Distrito.
- Gran Consejo Comunal: Reunión de todos los Codeaos de la Provincia y autoridades Provinciales.

- Pedrisc: Proyecto Especial de Desarrollo Rural – Integral de Sánchez Carrión.
- CONDECO: Consejo de Desarrollo Comunal, el cual ha sido redimensionado, como la base de la descentralización, articulado a territorios, por niveles de complejidad basado en el principio de solidaridad y de corresponsabilidad para el desarrollo.
- IRAS: Insuficiencia Respiratoria Aguda
- EDAS: Enfermedades Agudas.