

Modelo de Postulación

Categoría: Promoción del Desarrollo Económico

Buena práctica:

DESARROLLO DE CADENAS PRODUCTIVAS DE ALCACHOFA, AVENA Y CUYES A TRAVES DE UN FONDO DE GARANTIA FINANCIERA

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE INDEPENDENCIA – HUARAZ

PREMIO BUENAS PRÁCTICAS GUBERNANMENTALES

2006

RESUMEN EJECUTIVO

DESARROLLO DE CADENAS PRODUCTIVAS DE ALCACHOFA, AVENA Y CUYES A TRAVES DE UN FONDO DE GARANTIA FINANCIERA

INSTITUCIÓN POSTULANTE:

MUNICIPALIDAD DE INDEPENDENCIA – HUARAZ

UBICACIÓN:

Departamento : Ancash
Provincia : Huaraz
Distrito : Independencia

BENEFICIO PARA LA CIUDADANIA:

El proyecto beneficia directamente a los agricultores y productores de avena, alcachofas y cuyes contribuyendo a su desarrollo económico. La Municipalidad ha promovido espacios como la formación de las cadenas productivas, las que permiten gracias a sus componentes mayor rendimiento productivo, mayor rentabilidad, puesto que se ha creado un fondo de garantía, facilitando que el crédito llegue a los pequeños productores, con tasas de interés a 1.5% mensual, acceder a la formalización y a un mercado seguro además de integrar su producción al mercado externo.

DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA A ENCARAR:

En el ámbito de los pueblos que conforman el distrito de Independencia, se encuentran asentadas familias con escasos recursos económicos, dedicados a la agricultura y, como complemento, a la crianza de animales menores como cuyes; innegablemente los resultados de estas actividades nos muestran los bajos rendimientos agrícolas y pecuarios, debidos al nulo o deficiente uso de la tecnología, falta de conocimientos, inexistencia entre los a gentes productivos, limitada organización de los productores, asistencia técnica sesgada, limitado conocimiento de los agentes económicos para intervenir en las cadenas productivas, poca información de las tendencias y mercados, atomización de las propiedades en pequeñas parcelas, nulo acceso a créditos, falta de cultura empresarial, escasa capacidad de negociación, informalidad de la

comercialización, entre otras limitaciones, situación que no les permite atender a necesidades básicas como la alimentación, salud, mucho menos mejorar sus ingresos económicos, dejando a su paso secuelas de destrucción de nuestro capital social.

DESCRIPCIÓN DE LA BUENA PRÁCTICA:

La Municipalidad de Independencia con decisión y voluntad política, de acuerdo la ley Orgánica de Municipalidades y bajos sus políticas y planes de desarrollo, viene propiciando condiciones favorables para el desarrollo económico de la comunidad, promoviendo la formación de las cadenas productivas de avena, alcachofa y cuyes, asegurando competitividad, rentabilidad, seguridad de mercado, acceso al crédito, difusión de la tecnología, economía de escala y para todo ello ha concertado con más de una Institución y/o organización además del sector privado; en esta concertación cada actor cumple un papel muy importante, el cual es liderado por la Municipalidad quien promueve, convoca y organiza a los agricultores y productores y además conciente de que condicionalmente para la inversión esa la disponibilidad de capital, ha creado un **FONDO DE GARANTIA**, co-financiado por la minera Barrick Misquichilca S.A.; así los pequeños productos ahora acceden a crédito, con bajas tasas de interés y con un mínimo de requisitos. A partir de este fondo se ha generado en su primer año de funcionamiento aproximadamente S/.250, 000, estando en capacidad de aumentar el numero de beneficiarios para la formación de nuevos núcleos.

El otro componente para el éxito de la cadena productiva es la **asistencia técnica** la que asegura un producto de calidad, cumpliendo su rol encomendado, CARE provee asistencia técnica, impartiendo nuevos conocimientos y transfiriendo tecnología y compartiendo practicas agrícolas y productivas con el uso del humus, abono orgánico procesado a través de la lombricultura, en la Planta de Tratamiento de residuos sólidos de Independencia, así mismo el Ministerio de Agricultura y el Instituto de Investigación Agraria se encargan de las **capacitaciones, charlas, cursos y pasantías** así como del **monitoreo y evaluación de las labores**, como ultimo eslabón de la cadena esta el componente mas importante, el **mercado**, el que

a través de contratos de compra venta se tiene asegurado con tres empresas regionales la compra de toda la producción de avena, de alcachofa y cuyes, asegurando a demás con la institucionalidad de la actividad su sostenibilidad.

Cuadro que muestra el impacto alcanzado

PRINCIPALES ACTORES INVOLUCRADOS:

Equipo:

1.- Dr. Alfredo Vera Arana

Alcalde de la municipalidad distrital de Independencia – Huaraz

2.- Eco. Eduardo Mauricio Sánchez

Gerente Municipal

3.-Eco. Juan Castro Sotelo

Gerente de planificación y presupuesto

4.-Bach. Elda Maguiña Milla

Gerente de desarrollo económico

Aliados:

- Minera Barrick Misquichilca
- CARE PERU
- Ministerio de Agricultura
- Instituto Nacional de Investigación y Extensión Agraria – INIA.
- Caja rural de apoyo y crédito “Credichavin”.
- Agroindustrias “Río Santa” S.A
- Empresa “Agrooperadores” SRL
- Empresa “Zoothecnocampo” SRL
- Asociación de productores de cuyes de Independencia
- Asociación de agricultores de alcachofa de Independencia

DATOS DE LA PERSONA DE CONTACTO

Nombre: Elda Maguiña Milla

Cargo: Gerente de Desarrollo Económico

E- mail: desaecomdi@hotmail.com

Teléfono: (043) 42 5196

Fax: (043) 42 5196

DESCRIPCION

INDICE

CAPITULO I

INTRODUCCIÓN

I. IDENTIFICACION DE PERFIL DE PROYECTO

- 1.1 NOMBRE DEL PROYECTO
- 1.2 UBICACION DEL PROYECTO
- 1.3 JUSTIFICACION DEL PROYECTO
- 1.4 OBJETIVO GENERAL
- 1.5 OBJETIVOS ESPECIFICOS

CAPITULO II

II. PROCESO DE CADENAS PRODUCTIVAS DE ALCACHOFA, AVENA, CUYES

- 2.1 CONCERTACION INTERINSTITUCIONAL
- 2.2 FONDO DE GARATIA
- 2.3 AGENTES Y ROLES
- 2.4 USO DE ABONO ORGANICO
- 2.5 COMITÉ CALIFICADOR

CAPITULO III

- 3.1 EQUIPO DE TRABAJO
- 3.2 PLAZOS
- 3.3 DIFICULTADES
- 3.4 ALIADOS

CAPITULO IV

- 4.1 SITUACION PREVIA
- 4.2 MEJORAS O CAMBIOS
- 4.3 APORTES
- 4.4 MEDIDAS ADOPTADAS
- 4.5 LECCIONES APRENDIDAS

CAPITULO V

- 5.1 ANEXOS

I. IDENTIFICACIÓN DEL PERFIL DEL PROYECTO

1.1 NOMBRE DEL PROYECTO:

DESARROLLO DE CADENAS PRODUCTIVAS DE AVENA, ALCACHOFAS Y CUYES A TRAVES DE UN FONDO DE GARANTIA FINANCIERA

1.2 UBICACIÓN:

Departamento : Ancash
Provincia : Huaraz
Distrito : Independencia

1.3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO:

El contexto global, nos muestra cambios notables y determinantes para la economía de nuestro país, lo cual exige mayores niveles de competitividad. Desde esta perspectiva es el estado, a través de sus gobiernos locales, quienes deberán promover condiciones favorables a través de planes de políticas de desarrollo para que sus sectores productivos puedan desenvolverse en el mercado.

En el ámbito de los pueblos que conforman el distrito de la Independencia, se encuentran asentadas familias con escasos recursos económicos, dedicados a la agricultura tradicional, cuya producción no supera el consumo familiar mucho menos proporciona excedentes que se destinen a mejorar la vida del poblador, como complemento también se dedican a la crianza de animales menores como cuyes; la que es manejada artesanalmente, los rendimientos y calidad del animal siguen siendo muy baja situación que no les permite atender sus necesidades básicas como alimentación, salud, mucho menos mejorar sus ingresos económicos, dejando a su paso secuelas de destrucción de nuestro capital social, siendo el inaccesso al sistema financiero uno de los grandes cómplices de este infortunio, además de la limitada organización de los productores, asistencia técnica sesgada, poca información de las tendencias y mercados, escasa cultura empresarial, escasa capacidad de negociación, informalidad de la comercialización, entre otras limitaciones. Ante este panorama se ve la necesidad de contar con la participación del sector público,

privado y beneficiarios como medida principal y prioritaria del Gobierno Local de Independencia, para así enfrentar decididamente la baja rentabilidad y competitividad en las actividades agrícolas y pecuarias, proceso que debe liderar la Municipalidad, asumiendo su rol promotor de la economía local.

1.4 OBJETIVOS

1.4.1 OBJETIVO GENERAL

Combatir al desarrollo económico de las familias de nuestro distrito a través de la creación de las cadenas productivas de avena, alcachofa y cuyes a partir de un fondo de garantía.

1.4.1 OBJETIVOS ESPECIFICOS

- Facilitar al inversionista al acceso a créditos financieros con bajas tasas de interés y mínimos requisitos a través de un fondo de garantía.
- Desarrollar las capacidades de productores y agricultores a través de capacitaciones y pasantías.
- Concertar con agentes económicos a fin de convenir en forma responsable la Intervención en la ejecución productiva y competitiva de la cadena productiva.
- Gestionar asistencia técnica con la inserción de tecnología adecuada
- Promover cultura empresarial en los inversionista agricultores y productores
- Articular la producción de avena, alcachofa y cuyes a un mercado seguro
- Reemplazar las actividades agrícolas tradicionales poco rentables por otras de mayor rentabilidad para el agricultor.
- Lograr desterrar actitudes enraizadas al paternalismo con actitudes visionarias y emprendedoras.

CAPITULO II

PROCESO DE LAS CADENAS PRODUCTIVAS DE AVENA, ALCACHOFAS Y CUYES

Definimos las cadenas productivas de avena, alcachofas y cuyes como un conjunto de agentes económicos, quienes en forma solidaria y responsable

participan para solucionar problemas de origen económico que aquejan a nuestra comunidad, asignándose responsabilidades a través de acuerdos sociales, económicos y políticos tendientes a promover rentabilidad, competitividad y sostenibilidad.

Las cadenas productivas de avena, alcachofa y cuyes en nuestro medio son una alternativa de crecimiento económico, generación de nuevos puestos de trabajo, por ende reducción de la pobreza en las zonas urbana y rural de nuestro distrito.

CADENA PRODUCTIVA DE AVENA.- El Perú importa de Colombia, Chile, Australia y Canadá casi el 100% de avena, no permitiendo a los pocos y pequeños agricultores poder articular su producción al mercado mínimamente a los programas sociales. En Independencia, se tiene alrededor de 5 Has y conformada la Asociación de agricultores, 7 agricultores quienes han insertado en su programa de cultivos a la avena para el consumo y asumiendo nuevos retos, los que se plasman en la aceptación de trabajar con prestamos y no con donaciones, el que se va acogiendo por agricultores que se mostraron reacios a esta forma de trabajo.

Nuestros agricultores en Independencia poseen pequeñas parcelas las que hacen que su rentabilidad sea menor, el cuadro que se representa a continuación representa el rendimiento de la avena dentro del proceso de la cadena productiva:

Cuadro mencionado

CADENA PRODUCTIVA DE ALCACHOFA.- La alcachofa es un producto consolidado que asegura el incremento de su exportación, este es además un producto que se produce todo el año, siendo nuestros principales consumidores Estados Unidos, España y Francia principalmente. En Independencia, se tiene conformada la asociación de Agricultores de alcachofa con alrededor 12 Has; los agricultores han volteado la pagina de cultivo de la papa para reemplazarlo por un producto de exportación, rentable y con un mercado seguro, la alcachofa que se produce en independencia es procesada y comercializada fuera del país, además viene adquiriendo nuevos

conocimientos con respecto a la siembra, cosecha y post cosecha de la alcachofa por cuanto es la primera vez que siembran este producto, pero hay mucha expectativa sobre la rentabilidad del producto el que presentamos en el siguiente cuadro:

Cuadro mencionado

CADENA PRODUCTIVA DE CUYES.- Frente a la creciente demanda de carne de cuy, por parte de la población regional y nacional, la producción de cuyes, se representa como alternativa para crear pequeños, medianos y grandes productores que tengan la capacidad de acceder y negociar en un mercado, en Independencia se tiene alrededor de 14 granjas de nivel comercial ubicadas tanto en la zona urbana como en la rural y conformada la Asociación de productores, quienes han ido incrementando y mejorando la línea de la población de cuyes, los criadores actualmente ya manejan técnicamente sus granjas. En el aspecto de costo – beneficio se tiene gran expectativa sobre la rentabilidad del producto la que se presenta de la siguiente manera:

Cuadro mencionado

VENTAJAS DE UNA CADENA PRODUCTIVA

2.1 CONCERTACIÓN INTERINSTITUCIONAL

Una de las gestiones que caracteriza al gobierno local de Independencia es la concertación con Instituciones y/o Organizaciones que signifiquen alianzas estratégicas entre los diferentes agentes socioeconómicos locales y en realidad el nivel de éxito de este proceso depende de la capacidad de organización de estos agentes para crear su institucionalidad.

En este sentido a la fecha se ha suscrito convenios de cooperación internacional con las siguientes Instituciones y Organizaciones quienes están comprometidos en el proceso:

- CARE PERU, con sede en Huaraz
- Ministerio de Agricultura – Huaraz
- Instituto nacional de Investigación y Extensión Agraria – INIA

- Caja rural de Ahorro y crédito Credichavín.

2.2 FONDO DE GARANTIA

Uno de los factores determinantes para la implementación de una micro y pequeña empresa es el capital, problema que las MyPEs, a pesar de ser el sector que más contribuye en la generación de empleo, han venido enfrentando por mucho tiempo, conocedores de esta realidad la Municipalidad de Independencia propuso la creación de un **Fondo de Garantía**, que es operado por la institución financiera “Credichavín” S.A.

2.3 AGENTES Y ROLES

AGENTES ECONOMICOS:

- Municipalidad distrital de Independencia
- CARE PERU
- Ministerio de agricultura
- Instituto nacional de investigación y extensión agraria – INIA
- Caja rural de ahorro y crédito Credichavin
- Agroindustrias Río Santa S.A
- Empresa Agrooperadores SRL
- Empresa Zoothecnocampo SRL
- Asociación de productores de cuyes de Independencia
- Asociación de agricultores de avena de Independencia
- Asociación de agricultores de alcachofa de Independencia

Bien es sabido que la actividad agrícola y pecuaria en nuestro país adolece de buenas prácticas que permitan el uso de nueva tecnología, desarrollar sus capacidades, conocer nuevas experiencias y articular sus productos a un mercado seguro. Por ello para garantizar el éxito y la competitividad de las cadenas productivas de avena, alcachofa y cuyes se ha tomado en cuenta a los siguientes elementos los que están a cargo de cada uno de los agentes económicos:

Cuadro mencionado

ROLES EN CUESTION:

- MUNICIPALIDAD DE INDEPENDENCIA.- Es nuestra Institución quien se encarga de promover las cadenas productivas de avena, alcachofa y cuyes concertando con Instituciones y/o Organizaciones convocando y sensibilizando a los inversionistas a través de reuniones informativas de las bondades de las cadenas productivas, de los productos a comercializar, de las características del proyecto de la modalidad de trabajo con la entidad financiera, charlas, pasantías; identificando a los inversionistas y concienciando para la formación de organizaciones; orientando y asesorando su formalización a través de Asociaciones de productores y Agricultores fortaleciendo sus capacidades de gestión, sosteniendo la logística, visitando y supervisando las unidades productivas además del **financiamiento** conjuntamente con la minera Barrick Misquichilca como aportantes del fondo de garantía y consecuentemente garantes de los inversionistas.
- CAJA RURAL DE ARRORO Y CREDITO “CREDICHAVIN”.- En esta Entidad financiera quien opera el fondo de garantía, otorgando créditos de acuerdo a las cláusulas establecidas en el Convenio suscrito con la Municipalidad, en el que se refiere que la tasa de interés será de 1.5% mensual y los requisitos no pasaran de la copia del DNI del prestamista y un recibo de agua o de luz, así el tramite para el desembolso no pasa de 1 a 2 días.
- CARE.- Su rol encomendado es la asistencia técnica, factor importantísimo y herramienta principal para asegurar el rendimiento de la producción así como en la buena calidad del producto, la que reflejara en la apropiada transferencia tecnológica. CARE, proporciona asistencia técnica a través de los PATs – Proveedores de asistencia técnica, el que esta conformado con profesionales de la Región, los que día a día permanecen con los productores y agricultores desde la identificación de los mismos hasta la comercialización transfiriendo nueva tecnología y nuevas practicas agrícolas y productivas.
- MINISTERIO DE AGRICULTURA.- El Ministerio de Agricultura a través de la Dirección de Promoción Agraria, viene desarrollando las capacitaciones para los agricultores y productores exponiendo nuevas

técnicas de manejo agrícola y productivo, comercialización del producto, así como asesoramientos y monitoreos de los cultivos y granjas, adquiriendo experiencia con los días de campo que se realizan con frecuencia.

- INSTITUTO NACIONAL DE INVESTIGACIÓN Y EXTENSIÓN AGRARIA - INIA.- El INIA viene apoyando en la cadena productiva de cuyes: conjuntamente con el Ministerio de Agricultura se encargan de desarrollar eventos de capacitaciones, cursos y charlas técnicas específicamente referidos a la crianza de cuyes, además de proveer cuyes mejorados.
- AGROINDUSTRIAS “RIO SANTA” S.A.- Es una empresa regional con quien se ha suscrito un contrato de compra y venta de toda la producción de avena como insumo para su transformación en hojuelas y ser destinados a los programas sociales.
- AGROOPERADORES SRL.- Es una empresa de la región, formalmente constituida con quien nuestros agricultores han suscrito contratos compra y venta de toda la producción de alcachofa.
- ZOOTHECNOCAMPO SRL.- Es una empresa regional, dedicada a la compra venta y exportación de animales menores y asistencia técnica especializada en la cría de animales y cultivos de agro exportación; quien viene estudiando las propuestas de la cadena para la compra de la producción de cuyes.
- ASOCIACIONES DE AGRICULTORES Y PRODUCTORES DE AVENA, ALCACHOFA Y CUYES.- Entidad sin fines de lucro, que agrupa a las personas dedicadas a la producción agrícola de avena y alcachofa y dedicadas a la producción de cuyes, actualmente cada una de ellas tiene nombrada a su junta directiva en forma democrática. Son agricultores y productores de las zonas urbanas y rurales de nuestro distrito, beneficiarios del proyecto

2.4 USO DE ABONO ORGANICO EN LAS PRÁCTICAS AGRÍCOLAS DE AVENA Y ALCACHOFA

El abono orgánico al que nos referimos se denomina humus de lombriz. El cual viene siendo utilizado por nuestros agricultores de avena y alcachofa, es proveída por la planta de tratamiento de residuos sólidos de independencia, el

que hace uso de los residuos orgánicos eliminados por la población para alimentar a las lombrices quienes se encargan de procesarla y transformarla en humus.

2.5 COMITÉ CALIFICADOR

El comité calificador esta conformado por un representante de cada Institución involucrada en la labor, este se instala a razón de que el comité deberá revisar los informes de los técnicos; los que estén aprobados como son remitidos a la Entidad Crediticia para iniciar los tramites del primer desembolso, puesto que son escalonados de acuerdo a los avances y cumplimiento del uso del préstamo para el fin solicitado.

CAPITULO III

3.1 EQUIPO DE TRABAJO

En la creación:

Dr. Alfredo Vera Arana, alcalde de la municipalidad distrital de Independencia (MDI); Eco. Eduardo Mauricio Sánchez, gerente municipal de la M.D.I. y la Sra. Elda Maguiña Milla, gerente de desarrollo económico de la M.D.I.

En la implementaron y monitoreo se incorporaron:

Eco. Juan Castro Sotelo, gerente de planificación y presupuesto del M.D.I.; Ing. Esteban Vera Arana, responsable del proyecto CARE UK - Fondo de Compensación y Desarrollo Social (FONCODES); Ing. Luis Meza Castillejo, Representante del Instituto de Investigación y Extensión Agraria (INIA) quien participo específicamente en la cadena productiva de cuyes; Sr. Carlos Roberto Vera Benavente, representante de Credichavín y los responsables de las MyPEs: Sr. Omar Príncipe Patilla, presidente de la asociación de cadena productiva el cuy: Sr. Angel Celmi Palma, presidente de la asociación de productores de avena y el Sr. Jose Huayaney Salazar, presidente de la asociación de alcachofa. Finalmente para el proceso de evaluación se incorporo el Ing. Víctor Silva Osorio, director del Ministerio de Agricultura (MINAG).

3.2 PLAZOS

La implementación de la buena practica con relación a las cadenas productivas de avena, cuy y alcachofa, tuvieron una duración de dos años, que se inició el año 2004 los primeros resultados vieron obteniendo durante el ultimo trimestre del año 2005 y primer trimestre del año 2006.

Estos dos años significaron para la gestión la formulación de los proyectos productivos, aprobación de fondo de garantía por sesión de consejo, la firma de convenios con los aliados estratégicos, busca de mercados, identificación de la identidad crediticia, focalización, identificación y selección de beneficiarios, implementación propiamente de los proyectos productivos (capacitación, asistencia técnica, transferencia de tecnología y mercadeo) y desembolsos continuos de acuerdo a las necesidades.

3.3 DIFICULTADES

En los proyectos productivos de las cadenas de avena, cuy y alcachofa se identificaron las siguientes dificultades:

- En el proceso de planteamiento, existió la limitación de desarrollo estos tipos de proyectos solo en la jurisdicción del distrito de independencia, pudiéndose extender la experiencia a distritos vecinos.
- En el proceso de creación, en el nivel interno se identifico la incredulidad de algunos funcionarios y regidores por el poco interés y desconocimiento de las bondades y beneficios de los proyectos productivos y a nivel externo también los beneficiarios se mostraron incrédulos de los beneficios del proyecto.
- Finalmente en el proceso de implementación y ejecución se identificaron la mayor cantidad de dificultades como:
 - A nivel interno, los escasos recursos económicos para atender a una mayor cantidad de beneficiarios sobre los que estén ubicados en sectores más lejanos; la insuficiencia de equipos y herramientas que retrasan las actividades en el proceso productivo.

- A nivel externo, la mayor parte de empresarios interesados buscan el apoyo con la finalidad de obtener alguna donación sin retorno y/o obsequios (asistencialismo); así mismo siente desconfianza en obtener prestamos de entidades financieras optando por retirarse, algunos de ellos se resistieron a cumplir las condiciones básicas que establece la MDI para ser considerados como beneficiarios del proyecto, hay una fuerte resistencia al cambio de costumbres ancestrales frente a las propuestas que incorpora el proyecto en términos tecnológicos y sustitución de productos tradicionales (papa, maíz, trigo, etc.); factores climáticos que amenazan y perjudican la rentabilidad de proyecto; hay una alta carencia de cultura empresarial de los beneficiarios; existe alta desconfianza de los compradores para la obtención de productos locales (avena, cuy y alcachofa) y finalmente los desembolsos en algunos casos han sido utilizados para otras actividades ajenas a la que plantea el proyecto.

3.4 ALIADOS

En los proyectos productivos se contó con los siguientes aliados energéticos, los mismos que cumplieron roles específicos como:

- a) CADE.- Asistencia técnica, capacitación y transferencia tecnológica que lo realizó a través de proveedores de asistencia técnica (PATs), como: CONASE - Avena, AGROOPERADORES - Alcachofa y ZOOTECHNOCAMPO - cuyes)
- b) CREDICHAVIN.- Institución co-aportante y encargada de operar el fondo de garantía a través de desembolsos.
- c) MyPEs.- Son las que dinamizan el proyecto productivo a través de sus asociaciones y según el rubro.
- d) Ministerio de Agricultura.- Encargado del asesoramiento y monitoreo de las cadenas productivas.
- e) Instituto Nacional de Investigación y Extensión Agraria.- proveer los cuyes mejorados de la raza Perú (participó en la cadena productiva de cuyes)

- f) Compañía Minera Barrick Misquichilca.- Co-aportante del fondo de garantía
- g) Mercado.- Empresas compradoras de los productos de las cadenas productivas agroindustria rió y mayoral.